



ROVVILTNEMNDA I REGION 2 Vestfold, Buskerud, Telemark og Aust-Agder

Deres referanse

Vår referanse
2013/47

Arkiv nr.
434.0

Dato
22.03.2013

Adresseliste

Lisensfelling på ulv i region 2 i 2012/2013 – endret vedtak

Rovviltnemnda i region 2 har den 21. mars 2013 fattet vedtak om å utvide lisensfellingsområdet på ulv. Tidligere vedtak er endret og lisensfellingsområdet omfatter fra og med 22. mars 2013 kl. 14:00 hele region 2. Det innebærer at det fra samme tid åpnes for felling av ulv også i Vestfold og Buskerud. Gjenværende kvote er per i dag ett dyr. Dette vedtaket kan påklages til Miljøverndepartementet.

Vedtak om lisensfelling på ulv

Rovviltnemnda i region 2 Sør-Norge vedtok i møte 18. september 2012 en lisensfellingskvote på to ulver. Fellingsområdet ble avgrenset til fylkene Aust-Agder og Telemark. Kvoten ble sett i sammenheng med vedtak om lisensfelling på ulv i rovviltregion 1 Vestlandet (Vest-Agder) slik at eventuell felling her vil belastes kvoten i region 2. Ett dyr er felt (Telemark) og gjenværende kvote er ett dyr.

Ved ny vurdering av lisensfelling på ulv i 2012/2013 den 21. mars 2013 fattet Rovviltnemnda i region 2 endret vedtak om område for lisensfelling på ulv:

«Rovviltnemnda i region 2 har med bakgrunn i oppdaterte opplysninger om ulv i regionen og søknad om utvidelse av lisensfellingsområde for ulv vurdert vedtak om lisensfelling på ulv i 2012/2013 på nytt. Som følge av dette finner nemnda grunnlag for å endre tidligere vedtak om lisensfellingsområde og fra og med 22. mars kl. 14:00 åpne for lisensfelling i hele region 2.»

Rovviltnemndas begrunnelse

Vedtaket er fattet med hjemmel i naturmangfoldloven § 18, jamfør §§ 4, 7 og 10 i rovviltforskriften. Vedtaket følger vedlagt sammen med saksframlegget fra sekretariatet.

Rovviltnemnda har vektlagt forekomsten av ulv i regionen og at det i det siste er registrert aktivitet av ulv i områder som grenser til både Vestfold og Buskerud, og derved i utkanten av det området som tidligere er åpnet for lisensfelling. Rovviltnemnda ønsker ikke å sette unødige hindringer for at det fortsatt kan utøves fellingsforsøk på gjenværende kvote i regionen.

Postadresse:
Rovviltnemnda i region 2
c/o Fylkesmannen i Buskerud
Postboks 1604
3007 DRAMMEN

Leder av Rovviltnemnda:
Jørund A. Ruud
38 91 57 00/909 13 996
jorund.ruud@t-fk.no

Saksbehandler:
Even Knutsen
32 26 68 17

For vurderinger etter naturmangfoldlovens bestemmelser, herunder §§ 8-12, vises det til opprinnelig lisensfellingsvedtak i nemnda av 18. september 2012, samt vedtak i Miljøverndepartementet av 16. oktober 2012.

Klageadgang

Vedtaket kan påklages til Miljøverndepartementet innen tre uker, jmfør forvaltningsloven §§ 28 og 29 og rovviltforskriften § 18. En eventuell klage skal framsettes for Rovviltnemnda i region 2 ved sekretariatet (Fylkesmannen i Buskerud), jmfør forvaltningsloven § 32. Klageskjema kan lastes ned fra www.fmbu.no.

Med hilsen

Jørund A. Ruud
Leder av Rovviltnemnda i region 2

Dette dokumentet er elektronisk godkjent og sendes uten underskrift

Vedlegg:

- 1. Adresseliste**
- 2. Saksframlegg og vedtak i sak 11/2013**

Gjenpart (kun per e-post):

Miljøverndepartementet
Direktoratet for naturforvaltning
Rovviltnemnda i region 1 v/sekretariatet (Fylkesmannen i Rogaland)
Rovviltnemnda i region 3 v/sekretariatet (Fylkesmannen i Oppland)
Rovviltnemnda i region 4 v/sekretariatet (Fylkesmannen i Oslo og Akershus)
Fylkesmennene i regionen
Statens naturoppsyn Buskerud, Vestfold og Telemark
Vestfold Bondelag

Adresseliste (kun per e-post):

Kommunene i rovviltregion 2

Fylkeskommunene i rovviltregion 2

Landbruksorganisasjonene i rovviltregion 2 v/Buskerud Bondelag

NJFF – fylkeslagene i rovviltregion 2

Naturvernforbundet – fylkeslagene i rovviltregion 2

WWF - Norge

Foreningen Våre Rovdyr

Folkeaksjonen ny rovviltpolitikk

Fellesaksjonen For Ulv

Mattilsynet – Regionkontoret for Buskerud, Vestfold og Telemark

Mattilsynet – Regionkontoret for Rogaland og Agder



ROVVILTNEMNDA I REGION 2 Vestfold, Buskerud, Telemark og Aust-Agder

Vedtak om lisensfelling på ulv i region 2 i 2012/2013

Vedtak (enstemmig) i sak 16/2012 fattet av Rovviltnemnda i region 2 Sør-Norge 18. september 2012:

”Rovviltnemnda i region 2 viser til at regionen i sin helhet ligger utenfor forvaltningsområdet for ynglende ulv og har følgelig ikke fastsatt bestandsmål for ulv. Rovviltnemnda har derfor myndighet til å fatte vedtak om kvote for lisensfelling på ulv etter rovviltforskriften § 10, jamfør §§ 4 og 7.

Etter en samlet vurdering med vektlegging på potensialet for framtidige skader åpner Rovviltnemnda for lisensfelling på ulv i 2012/2013.

Rovviltnemnda vedtar en kvote på to – 2 – dyr i region 2 avgrenset til fylkene Aust-Agder og Telemark.

Lisensfellingsperioden er fra og med 1. oktober 2012 til og med 31. mars 2013, men Rovviltnemnda kan til enhver tid endre eller oppheve vedtaket dersom nye opplysninger tilsier det.

Av hensyn til bestandssituasjonen for ulv og den genetiske variasjonen i bestanden, bør det tilstrebes at en ikke feller et individ som stammer fra den finsk – russiske bestanden.

Eventuell skadefelling og irregulær avgang etter at vedtaket om lisensfelling er gjort belastes kvoten. Tilsvarende gjelder ved felling eller avgang i Vest-Agder i rovviltregion 1.

Bakgrunn og begrunnelse for vedtaket går fram av saksframlegget til sekretariatet.

Det forutsettes at krav til utøvelse av lisensfelling (registrering, rapportering, innlevering av skrott/biologisk materiale av felt dyr, telefonnummer for informasjon etc.) gis av fylkesmennene i fellingsområdet.”



ROVVILTNEMNDA I REGION 2 Vestfold, Buskerud, Telemark og Aust-Agder

Sak 16/2012 Lisensfelling på ulv i 2012/2013 – ny vurdering

Saksutredning fra sekretariatet

Følgende dokumenter legges til grunn for saksframlegget:

- Stortingsmelding nr. 15 (2003-2004) Rovvilt i norsk natur/Innst. S. nr. 174 (2003-2004)
- Lov 19. juni 2009 nr. 100 om forvaltning av naturens mangfold (naturmangfoldloven)
- Forskrift 18. mars 2005 nr. 242 om forvaltning av rovvilt (rovviltforskriften)
- Ulv i Skandinavia og Finland – Sluttrapport for bestandsovervåking av ulv vinteren 2011-2012 – Oppdragsrapport nr. 5 – 2012 Høgskolen i Hedmark
- Sak 12/2012 (Vurdering av lisensfelling i 2012/2013)
- Forvaltningsplan for gaupe, bjørn, jerv, ulv og kongeørn i region 2
- Stortingets rovviltforlik av 17. juni 2011 (Representantforslag 163 S (2010-2011))
- Felles retningslinjer for forvaltning av genetisk verdifulle individer i den skandinaviske ulvepopulasjonen – Direktoratet for naturforvaltning og Naturvårdsverket 1. april 2012 (vedlagt brev av 1. juni 2012 fra Direktoratet for naturforvaltning)
- Brev av 9. september 2012 fra Norges Jeger- og Fiskerforbund, Aust-Agder, med anmodning om lisensfelling på ulv i Aust-Agder

Overvåkingsrapporter finnes på <http://www.rovdata.no/Rapporter.aspx>

Sekretariatet anbefaler at det åpnes for lisensfelling på ulv med en kvote på to dyr i deler av region 2, begrenset til fylkene Aust-Agder og Telemark. Vedtaket begrunnes i forekomst av ulv i områder fra Telemark og sør og sørvestover til og med Agderfylkene, påviste tap gjennom hele beitesesongen og betydelig fare for framtidige skader.

Saksopplysninger

Bakgrunn

Under behandlingen av St.meld. nr 15 (2003-2004) *Rovvilt i norsk natur* ble det vedtatt at bestandsmålsettingen for ulv skal være tre årlige ynglinger innenfor ulvesonen som ligger i deler av regionene 4 (Østfold, Akershus og Oslo) og 5 (Hedmark).

I forskrift om forvaltning av rovvilt, fastsatt ved Kgl. res. den 18. mars 2005, er de regionale rovviltnemndene gitt myndighet til å fatte vedtak om kvote for lisensfelling på ulv etter forskriften § 10 når bestanden ligger over de nasjonalt fastsatte bestandsmålene for hver enkelt art i regionene. For region 2 – Vestfold, Buskerud, Telemark og Aust-Agder er det ikke fastsatt nasjonalt bestandsmål for ulv.

I ”Rovviltforliket” av 16. juni 2011 (dokument 8: 163 S (2010-2011)) går det fram at det skal samarbeides med Sverige om registrering av grenseulv, og ønske om at ulverevir i grense-

området skal regnes inn i det norske måltallet. Når en avtale med svenske myndigheter er på plass, senest innen 2013, skal det foretas en ny vurdering av bestandsmålet for ulv. Per i dag gjelder nevnte bestandsmålsetting for ulv, jamfør rovviltforskriften § 3.

Rovviltnemndas oppgave

1. Ta eventuelt stilling til om den har myndighet til å fatte vedtak om kvote (Rovviltforskriften § 7).
2. Vurdere og eventuelt gjøre vedtak om kvote for lisensfelling (Rovviltforskriften § 10).

Hjemmelsgrunnlag

Det rettslige grunnlaget for Rovviltnemndas avgjørelse er Lov 19. juni 2009 nr. 100 om forvaltning av naturens mangfold (naturmangfoldloven) § 18 første ledd bokstav b og § 77, jamfør forskrift 18. mars 2005 nr. 242 om forvaltning av rovvilt (rovviltforskriften) § 10, jamfør §§ 1 og 3.

I naturmangfoldloven § 18 (annet uttak av vilt og lakse- og innlandsfisk etter vurdering av myndighetene) står det:

Kongen kan ved forskrift eller enkeltvedtak tillate uttak av vilt og lakse- og innlandsfisk (...)

b) for å avverge skade på avling, husdyr, tamrein, skog, fisk, vann eller annen eiendom, (...)

Vedtaket etter første ledd bokstav a til f kan bare treffes hvis uttaket ikke truer bestandens overlevelse og formålet ikke kan nås på annen tilfredsstillende måte. (...)

Rovviltforskriften § 7 regulerer når nemnda har myndighet til å fatte vedtak. Nemnda har myndighet dersom bestanden av den enkelte art ligger over det nasjonalt fastsatte bestandsmålet for regionen. Vurderingen skal gjøres av nemnda for hver art basert på data fra *Nasjonalt overvåkingsprogram for rovvilt*. Det er ikke fastsatt nasjonalt mål om yngling av ulv i regionen.

Forskriften § 10 gir hjemmel til å tildele kvote for lisensfelling dersom vilkårene i § 7 er oppfylt og nemnda for øvrig mener situasjonen tilsier det. Eventuell kvote fastsettes som antall enkeltindivider som kan felles i regionen i angitte perioder for den enkelte art. For ulv utenfor forvaltningsområdet for ynglende ulv er fellingsperioden fra og med 1. oktober til og med 31. mars

Etter naturmangfoldloven § 7 skal prinsippene i lovens §§ 8 til 12 legges til grunn som retningslinjer ved utøving av offentlig myndighet. Videre gir rovviltforskriften § 7 generelle bestemmelser om vedtak fattet av rovviltnemnda, herunder om myndighet til å fatte vedtak.

1. Om myndighet til å fatte vedtak om kvote for lisensfelling på gaupe, jerv, bjørn og ulv

Følgende bestemmelser i rovviltforskriften med tilhørende kommentarer gjelder vurdering av hvorvidt en regional rovviltnemnd har myndighet til å fatte vedtak:

§ 4. Forvaltningsregioner og nasjonale bestandsmål for regionene

Det skal være åtte forvaltningsregioner med tilhørende nasjonale mål for antall årlige ynglinger innenfor regionens grenser.

For region 2 er følgende mål forskriftfestet:

b) Region 2 – Vestfold, Buskerud, Telemark og Aust-Agder: 12 ynglinger av gaupe

§ 7. Generelle bestemmelser om vedtak fattet av rovviltnemnden

Rovviltnemnden har myndighet til å fatte vedtak om kvote for felling etter forskriften § 8 og § 10 og kvote for jakt etter forskriften § 11 når bestanden av den enkelte art ligger over de nasjonalt fastsatte bestandsmålene for regionen, jf. forskriften § 4. Nemndens myndighet skal for ulv og bjørn baseres på de siste dokumenterte data om siste års ynglinger fra Nasjonalt overvåkingsprogram for rovvilt, jf. forskriften § 3 tredje ledd. Tilsvarende skal nemndens myndighet for gaupe og jerv baseres på gjennomsnittet av dokumenterte data om ynglinger de tre siste årene fra Nasjonalt overvåkingsprogram for rovvilt.

Kommentarer til § 7 - Første ledd:

Første ledd regulerer når nemnden har myndighet til å fatte vedtak etter forskriften. Nemnden må derfor for hver rovviltart på vedtakstidspunktet ta stilling til om nemnden har myndighet til å fatte vedtak.

Det følger av første punktum at rovviltnemndene har myndighet til å fatte vedtak om kvote for felling etter forskriften § 8 og § 10 og jakt etter forskriften § 11 dersom bestanden av den enkelte art ligger over det nasjonalt fastsatte bestandsmålet for regionen. Vurderingen av om nemnden har myndighet skal for ulv og bjørn baseres på de siste dokumenterte data om siste års ynglinger fra Nasjonalt overvåkingsprogram for rovvilt, jf. forskriften § 3 tredje ledd. For gaupe og jerv skal vurderingen av nemndens myndighet baseres på gjennomsnittet av dokumenterte data om ynglinger de tre siste årene fra Nasjonalt overvåkingsprogram for rovvilt.

I de tilfeller der de nasjonale bestandsmålene i regionen ikke er nådd har ikke rovviltnemnden myndighet til å fatte vedtak om kvote for felling og jakt. I disse tilfellene er det Direktoratet for naturforvaltning som har myndighet til å fatte vedtak om kvote for felling og jakt i regionen. Direktoratet skal imidlertid vurdere om slik myndighet skal delegeres til rovviltnemnden etter en helhetlig vurdering av bestandssituasjonen for den aktuelle rovviltart, jf. kommentarene til forskriften § 13 annet ledd.

1.1 Sekretariatets vurdering

Rovviltnemnda skal på vedtakstidspunktet ta stilling til om de har myndighet til å fatte vedtak. Region 2 ligger i sin helhet utenfor forvaltningsområdet for ynglende ulv og har følgelig ikke fastsatt bestandsmål for ulv. Rovviltnemnda har derfor myndighet til å fatte vedtak om kvote for lisensfelling på ulv, jmfør rovviltforskriften § 7.

2. Lisensfelling på ulv i 2012/2013 – ny vurdering

Rovviltforskriften § 10 gir hjemmel til å fastsette kvote for lisensfelling. Felling kan bare gjennomføres dersom det ikke finnes annen tilfredsstillende løsning ut fra prinsippet om geografisk differensiert forvaltning. Kvoten kan fordeles på nærmere angitte områder eller fylker

i regionen. Rovviltnemnda kan imidlertid avstå fra å åpne for lisensfelling, eventuelt gjøre vedtak på et seinere tidspunkt dersom forutsetningene endres.

Lisensfelling er ikke jakt, men felling motivert ut fra behovet for skadereduksjon ved å begrense artens vekst og/eller utbredelse. Lisensfelling av alle rovviltartene omfattes av grunneiers enerett og krever personlig lisens for å kunne delta.

Vedtak om kvote for lisensfelling skal avgrense fellingsområder, bestemme antall dyr som kan felles, eventuell fordeling på kjønn og alder og om bestemte typer dyr skal være unntatt, samt gi eventuelt nærmere vilkår for gjennomføring av lisensfelling (i samsvar med regional forvaltningsplan for rovvilt). Fellingsperioden er angitt i rovviltforskriften, men dersom særlige forhold tilsier det kan Rovviltnemnda fastsette en kortere fellingsperiode.

2.1 Prinsipper for offentlig beslutningstaking

Naturmangfoldlovens formålsbestemmelse (§ 1):

”Lovens formål er at naturen med dens biologiske, landskapsmessige og geologiske mangfold og økologiske prosesser tas vare på ved bærekraftig bruk og vern, også slik at den gir grunnlag for menneskenes virksomhet, kultur, helse og trivsel, nå og i fremtiden, også som grunnlag for samisk kultur.”

Etter naturmangfoldloven § 5 er det et mål at artene og deres genetiske mangfold ivaretas på lang sikt og at artene forekommer i levedyktige bestander i sine naturlige utbredelsesområder. Tiltak etter naturmangfoldloven skal imidlertid avveies mot andre viktige samfunnsinteresser, jmfør § 14. En slik avveining skal ikke medføre at målet i § 5 fravikes, men at tiltaket vil kunne medføre at målet i § 5 nås på annen måte eller i annet tempo enn hvis naturmangfoldet hadde vært eneste hensynet å ta, jmfør også prinsippet om geografisk differensiert rovviltforvaltning.

Etter naturmangfoldloven § 7 skal prinsippene i §§ 8 til 12 i naturmangfoldloven legges til grunn som retningslinjer ved utøving av offentlig myndighet.

Rovviltnemndas vedtak skal basere seg på kunnskap om artenes bestandssituasjon. Utgangspunktet for beslutninger som kan påvirke naturmangfoldet er at beslutningsgrunnlaget skal være best mulig, jmfør naturmangfoldloven § 8. I den forbindelse vises det til *Nasjonalt overvåkingsprogram for rovvilt* og beskrivelsen av bestandssituasjonen for ulv, sist ved *Oppdragsrapport nr. 5 – 2012 Ulv i Skandinavia og Finland - Sluttrapport for bestands- overvåking av ulv vinteren 2011-2012* fra Høgskolen i Hedmark.

2.2 Om lisensfelling i Forvaltningsplan for rovvilt i region 2

Forvaltningsplanen gir føringer om lisensfelling og i kapittel 6.7.4 heter det:

- *Lisensfelling kan være aktuelt for jerv i områder med regelmessig forekomst.*
- *Lisensfelling anses mindre aktuelt ved sporadisk forekomst eller opptreden av enkeltindivider.*
- *Kvote for lisensfelling skal som hovedregel kun gis ved påviste tap av et visst omfang samme år og prioriteres i områder med kjent forekomst og flerårig tap.*

2.3 Bestandssituasjonen for ulv

Vinteren 2011/2012 ble den skandinaviske bestanden beregnet til mellom 260 og 330 ulver, jmfør sluttrapporten for bestandsovervåking av ulv fra Høgskolen i Hedmark. Ca. 30 av disse

holdt til i Norge, og rapporten viser at det er en liten nedgang i antall helnorske ulver fra forrige vinter.

Bestandsmålet om at det årlig skal fødes tre kull med valper i helnorske revir innenfor forvaltningsområdet for ynglende ulv i Norge ble nådd i fjor. Det var da tre ynglinger for andre året på rad. Totalt ble det dokumentert født 28 kull i Skandinavia i 2011.

Genetiske analyser viser at ulven i Norge og Sverige er sterkt preget av innavl. Fram til slutten av 2000-tallet nedstammet hele den skandinaviske bestanden fra kun tre individer. Data tyder på at den lave genetiske variasjonen gir effekter som redusert produksjon og lavere overlevelse av valper. De siste årene er det imidlertid registrert nye innvandrere fra den finsk - russiske bestanden. Disse har bidratt med avkom i den skandinaviske bestanden og på den måten redusert graden av innavl. Åtte (29 %) av de 28 valpekullene i 2011 hadde foreldre som var av 50 % finsk-russisk avstamning.

2.4 Bestandssituasjon og skadeutvikling for ulv i region 2

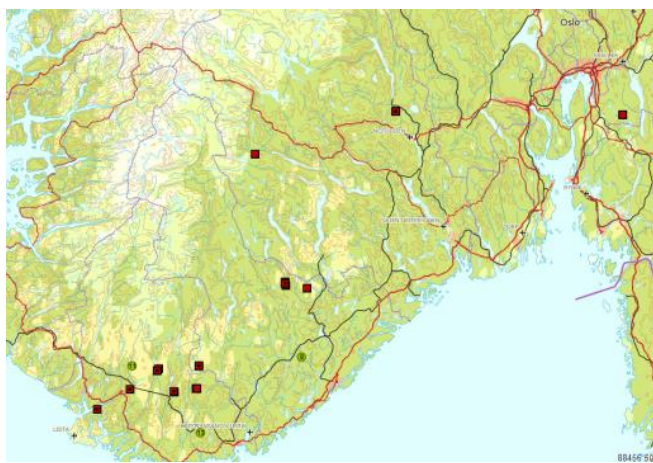
Tidligere år

I 2011 ble det ikke påvist ulv gjennom beitesesongen og Rovviltnemnda åpnet ikke for lisensfelling i forrige periode. I 2010 var imidlertid skadene omfattende (218 sau og lam erstattet) og det ble åpnet lisensfelling med kvote på to dyr i deler av Aust-Agder og Telemark felles med Vest-Agder i rovviltregion 1. En voksen hann ble felt i Froland kommune i Aust-Agder, mens ytterligere en ble felt på skadefelling i Vest-Agder (Region 1 Vestlandet) og belastet felles kvote.

2012

Ulv er registrert i regionen (Aust-Agder og Telemark) og i tilgrensende områder i region 1 Vestlandet (Vest-Agder) gjennom hele årets beitesesong og fram til nylig. Etter opplysninger fra Statens naturoppsyn (SNO) kan det dokumenteres at det er mer enn ett individ, anslagsvis to. Vi er ikke kjent med at det er funnet biologisk materiale i vår region for DNA-analyse for å avklare ulvenes genetiske opphav. Materiale fra ett individ er imidlertid samlet inn i Vest-Agder, men vi er per i dag ikke kjent med at det foreligger analyseresultat.

Tilleggsinformasjon gitt i møtet: FM i Aust-Agder har informert sekretariatet om at det nå foreligger to analyserte DNA-prøver fra Vest-Agder. Disse stammet fra ett individ, en hann fra den sørskandinaviske bestanden.



Figur 1. Kart over påviste ulveskader per 13. september i Rovbase. Grønne sirkler inneholder mange kadaver, mens noen røde firkanter kan inneholde mer enn ett.

I region 2 er det påvist i alt 23 skadetilfeller forårsaket av ulv i 2012, 17 i Aust-Agder i perioden 1.7 – 23.8 (Åmli 6, Evje og Hornes 3 og Froland 8) og fem i Telemark i perioden 4.8 – 16.8 (Tokke 1 og Notodden 4). I Vest-Agder er det påvist i alt 40 tilfeller i perioden 9.5 – 21.8. I tillegg er det etter opplysning fra SNO oppstått ny skade i Hægebostad i Vest-Agder sist helg (8.9) (Fylkesmannen i Aust-Agder). Skadefellingstillatelser er gitt i begge Agderfylkene og Telemark, men foreløpig uten resultat.

2.5 Sekretariatets vurdering

Rovviltregion 2 ligger i sin helhet utenfor forvaltningsområdet for ynglende ulv og har derav ikke bestandsmål. Forvaltningsplanen for regionen gir imidlertid føringer om at streifdyr utenom sesongen, i områder som ikke er viktig for beitedyr eller dersom skadene er av mindre omfang, skal aksepteres og normalt ikke felles med mindre det er åpnet for lisensfelling, jmfør kapittel 5.5. Ut fra nasjonale retningslinjer skal lisensfelling være den normale beskatningsformen for å redusere skade som ulv påfører husdyr.

Etter naturmangfoldloven § 7 skal prinsippene i §§ 8 til 12 i naturmangfoldloven legges til grunn som retningslinjer ved utøving av offentlig myndighet. Offentlige beslutninger som kan berøre naturmangfoldet skal så langt det er rimelig bygge på vitenskapelig kunnskap om arters bestandssituasjon samt effekt av påvirkning, jmfør § 8. Sekretariatet viser til at innstillingen blant annet baserer seg på sist tilgjengelig kunnskap om ulvens bestandssituasjon og utvikling i Norge. Det vises til beskrivelsen av det *Nasjonale overvåkningsprogrammet for rovvilt* i kommentarene til rovviltforskriften § 3, samt til Oppdragsrapport nr. 5 -2012 fra Høgskolen i Hedmark. Gjennom dette anses kravet til kunnskapsgrunnlaget i naturmangfoldloven § 8 å være tilstrekkelig ivaretatt.

”Føre-var-prinsippet” i § 9 kommer til anvendelse i situasjoner hvor en ikke har tilstrekkelig kunnskap tilgjengelig. Etter sekretariatets syn er ikke dette tilfelle i denne saken. Det foreligger betydelig kunnskap om den samlede belastningen som ulvebestanden blir utsatt for, blant annet gjennom Liberg m.fl. (2011), jmfør § 10. Sekretariatet viser til at det etter rovviltforskriften § 4 ikke er nasjonalt bestandsmål for ulv i regionen. Ut i fra dette vurderes det slik at lokaliseringen av uttaket av ulv i regionen ikke vil påføre bestanden irreversibel skade eller å være i strid med nasjonale bestandsmål for ulv, jmfør § 12. Naturmangfoldloven § 11 gjelder kostnadene ved miljøforringelse, og anses ikke som relevant her.

Selv om den genetiske variasjonen i bestanden er i positiv utvikling er det fortsatt verdifullt å ta særskilt hensyn knyttet til genetisk verdifulle individer (finsk - russiske innvandrere eller direkte avkom av disse). Ved lisensfelling er det en viss risiko for at det kan bli tatt slike individer som vil kunne hatt en positiv og ønsket genetisk virkning på bestanden. I forvaltningsplanen for rovvilt er det i kapittelet om strategier og tiltak ved forvaltning av ulv (kapittel 6.6) påpekt at dersom det foreligger indikasjoner om at et individ er en innvandrer fra finsk - russisk bestand og anses å ha betydning for den sørskandinaviske bestanden, skal terskelen for felling være høy. SNO har samlet inn prøver av biologisk materiale i Vest-Agder. Inntil analyser foreligger bør en eventuell åpning for lisensfelling sette vilkår om at det bør tas særlige hensyn dersom analyser tilsier at det forekommer genetisk verdifulle individer i regionen, jmfør avtalen mellom Direktoratet for naturforvaltning og Naturvårds-verket om felles retningslinjer for forvaltning av genetisk verdifulle individer i den skandinaviske ulvepopulasjonen. Det er tidligere ikke blitt registrert slike individer i regionen, og vi har heller ikke nå indikasjon eller sterk mistanke om dette.

Tilleggsinformasjon gitt i møtet: To nylig analysert DNA-prøver fra Vest-Agder viste seg å være fra samme individ, en hann fra den sørskandinaviske bestanden.

Rovviltnemnda i region 1 Vestlandet har åpnet for lisensfelling på ulv med en kvote på to dyr i Vest-Agder. Under lisensfelling i 2010/2011 ble vedtakene i region 1 og 2 samordnet med felles kvote. Årets vedtak i region 1 innebærer ingen slik samordning. Det er imidlertid de samme ulvene som ligger til grunn og ved åpning i region 2 bør det innføres et vilkår om at felling i Vest-Agder belastes vår kvote.

I brev av 9. september 2012 ber Norges Jeger- og Fiskerforbund Aust-Agder Rovviltnemnda om å åpne for lisensfelling på ulv i Aust-Agder. Fylkeslaget ber om at det åpnes for lisensfelling fra 25. september som sammenfaller med start på elgjakt mange steder. I flere kommuner har imidlertid jaktstart først 5. oktober. Lisensfellingsperioden er forskriftfestet med start 1. oktober, jamfør rovviltforskriften § 10 bokstav e. Rovviltnemnda har ikke myndighet til å utvide eller framskynde jaktstart, kun fastsette en kortere fellingsperiode dersom særlige forhold tilsier det.

Årets skadeomfang er ennå ikke fullt ut kjent, men skadedokumentasjonen antas å være betydelig og ulveaktivitet er registrert gjennom hele beitesesongen fram til nå. Skadeområdet har over tid vært geografisk vidt, men i stor grad avgrenset til Agder-fylkene. Aktiviteten synes derfor å indikere til dels stasjonære ulver, noe som etter sekretariatets mening aktualiserer åpning for lisensfelling. Etter opplysninger fra Statens naturoppsyn er det mer enn en ulv som opptrer i disse to regionene. Sekretariatet mener det bør settes en kvote på to dyr. Ut fra kunnskap om hvordan ulv tradisjonelt bruker området, mener sekretariatet at ved en eventuell åpning for lisensfelling bør kvoten samordnes mellom region 2 Sør-Norge og region 1 Vestlandet.

Ut fra nasjonal rovviltpolitikk skal lisensfelling være det viktigste bestandsregulerende virkemiddelet. Begrunnelsen for å iverksette lisensfelling er ikke en akutt skadesituasjon eller umiddelbar fare for tap av sau, men som et forebyggende virkemiddel mot tap av sau kommende sesong.

Tidligere erfaringer har vist at langvandrende ulver har en tendens til å bli mer stasjonære i særlig Agder. Ut fra ulvens tidligere og nåværende kjente områdebruk anbefaler sekretariatet et relativt vidt geografisk område for lisensfelling. For at lisensfellingsområdet skal bli hensiktsmessig forutsetter sekretariatet at det åpnes for lisensfelling i et område som henger sammen med tilsvarende i region 1. Sekretariatet foreslår at det åpnes for lisensfelling på ulv i hele Telemark og Aust-Agder. Selv om region 1 har vedtatt egen kvote (2 dyr) uten samordning mener sekretariatet at kvotene bør ses i sammenheng. Det bør da settes vilkår om at felling i region 1 belastes vedtatt kvote i region 2.

For ytterligere utredninger og vurderinger vises det til saksframlegget i sak 12/2012.

3. Sekretariatets framlegg til vedtak

Rovviltnemnda i region 2 viser til at regionen i sin helhet ligger utenfor forvaltningsområdet for ynglende ulv og har følgelig ikke fastsatt bestandsmål for ulv. Rovviltnemnda har derfor myndighet til å fatte vedtak om kvote for lisensfelling på ulv etter rovviltforskriften § 10, jamfør §§ 4 og 7.

Etter en samlet vurdering med vektlegging på potensialet for framtidige skader åpner Rovviltnemnda for lisensfelling på ulv i 2012/2013.

Rovviltnemnda vedtar en kvote på to – 2 – dyr i region 2 avgrenset til fylkene Aust-Agder og Telemark.

Lisensfellingsperioden er fra og med 1. oktober 2012 til og med 31. mars 2013, men Rovviltnemnda kan til enhver tid endre eller oppheve vedtaket dersom nye opplysninger tilsier det.

Av hensyn til bestandssituasjonen for ulv og den genetiske variasjonen i bestanden, bør det sikres at en ikke feller et individ som stammer fra den finsk – russiske bestanden.

Eventuell skadefelling og irregulær avgang etter at vedtaket om lisensfelling er gjort belastes kvoten. Tilsvarende gjelder ved felling eller avgang i Vest-Agder i rovviltregion 1.

Bakgrunn og begrunnelse for vedtaket går fram av saksframlegget til sekretariatet.

Det forutsettes at krav til utøvelse av lisensfelling (registrering, rapportering, innlevering av skrott/biologisk materiale av felt dyr, telefonnummer for informasjon etc.) gis av fylkesmennene i fellingsområdet.

Vedtak (enstemmig)

Rovviltnemnda i region 2 viser til at regionen i sin helhet ligger utenfor forvaltningsområdet for ynglende ulv og har følgelig ikke fastsatt bestandsmål for ulv. Rovviltnemnda har derfor myndighet til å fatte vedtak om kvote for lisensfelling på ulv etter rovviltforskriften § 10, jamfør §§ 4 og 7.

Etter en samlet vurdering med vektlegging på potensialet for framtidige skader åpner Rovviltnemnda for lisensfelling på ulv i 2012/2013.

Rovviltnemnda vedtar en kvote på to – 2 – dyr i region 2 avgrenset til fylkene Aust-Agder og Telemark.

Lisensfellingsperioden er fra og med 1. oktober 2012 til og med 31. mars 2013, men Rovviltnemnda kan til enhver tid endre eller oppheve vedtaket dersom nye opplysninger tilsier det.

Av hensyn til bestandssituasjonen for ulv og den genetiske variasjonen i bestanden, bør det tilstrebes at en ikke feller et individ som stammer fra den finsk – russiske bestanden.

Eventuell skadefelling og irregulær avgang etter at vedtaket om lisensfelling er gjort belastes kvoten. Tilsvarende gjelder ved felling eller avgang i Vest-Agder i rovviltregion 1.

Bakgrunn og begrunnelse for vedtaket går fram av saksframlegget til sekretariatet.

Det forutsettes at krav til utøvelse av lisensfelling (registrering, rapportering, innlevering av skrott/biologisk materiale av felt dyr, telefonnummer for informasjon etc.) gis av fylkesmennene i fellingsområdet.